

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Федеральный исследовательский центр
«Морской гидрофизический институт РАН»
(ФГБУН ФИЦ МГИ)**



**Утверждаю
Директор ФГБУН ФИЦ МГИ
С.К. Коновалов**

**ПОЛОЖЕНИЕ
(Регламент)**

**О порядке проведения экспертизы, привлечения экспертов и экспертных
организаций
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Федерального исследовательского центра
«Морской гидрофизический институт РАН»
в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг**

СОГЛАСОВАНО

Заместитель директора по
административно-правовым вопросам ФГБУН ФИЦ МГИ

А. А. Георга-Копулос

« 18 » _____ 2022 г.

Заместитель директора

по инфраструктуре ФГБУН ФИЦ МГИ

Д. В. Соловьев

« 18 » _____ 2022 г.

**г. Севастополь
2022 г.**

1.Основные понятия, термины определения

Эксперт, экспертная организация- обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Экспертиза-исследование, проводимое лицом, сведущим (имеющим специальные знания) в экономике, науке, технике, искусстве или ремесле, привлечённым по поручению заинтересованного лица, в целях ответа на вопросы, требующие специальных познаний.

Дополнительная экспертиза-экспертиза, которая назначается при неполноте или неясности выводов основной экспертизы, или, когда после экспертного исследования возникают новые, связанные с тем же объектом вопросы, которые ранее не ставились перед экспертом.

Повторная экспертиза-экспертиза, проводимая по тем же объектам и решающая те же вопросы, что и первичная (основная) экспертиза, заключение которой признано необоснованным или вызывает сомнения. Повторные экспертизы производятся и в тех случаях, когда при назначении или производстве основной экспертизы были допущены нарушения (поручение производства экспертизы лицу, заинтересованному или некомпетентному (не имеющему специальных знаний по предмету экспертизы)).

Комиссионная экспертиза-экспертиза, проводимая комиссией, состоящих из двух или более экспертов одной специализации.

Комплексная экспертиза-экспертиза, в которой эксперты, специализирующиеся в разных классах или родах экспертиз, заняты

совместным решением одних и тех же вопросов и формулированием общего вывода. В принципе, возможно выполнение комплексной экспертизы одним экспертом единолично, если он обладает специальными познаниями в различных классах и родах экспертиз.

Внутренний эксперт(эксперты)-сотрудник (сотрудники) заказчика, обладающий специальными познаниями или имеющий определенный опыт (обладающий квалификацией) в области науки, техники, искусства или ремесла (предмета закупки). Как правило внутренним экспертом для экспертизы определенной закупки назначается сотрудник отдела (службы) института-инициатора закупки, или непосредственно разработчик технического задания, сметы и т.п.

2. Общие положения

2.1. Настоящее Положение (регламент) «О порядке проведении экспертизы, привлечения экспертов и экспертных организаций, порядке создания и работы внутренней экспертной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Морской гидрофизический институт РАН» в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Положение) разработано во исполнение требований положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ).

2.2. Заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случае, предусмотренном частью 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Заказчики вправе привлекать экспертов, экспертные организации в целях экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), заявок на участие в закупке.

2.3. В случае проведения «внутренней» экспертизы-без привлечения экспертов и экспертных организаций, экспертиза осуществляется экспертами (экспертом) заказчика, назначенными приказом руководителя ФГБУН ФИЦ МГИ на проведение экспертизы по исполнению определенного контракта (договора) или экспертной комиссией, а также лицами, разработавшими и подписавшими техническое задание на конкретную закупку (для таких лиц издание приказа на привлечение их в качестве эксперта не требуется).

2.4. Порядок проведения «внутренней» экспертизы по приемке товаров, результатов работ, оказанных услуг, состав внутренней экспертной комиссии и экспертов утверждаются отдельным приказом руководителя ФГБУН ФИЦ МГИ.

2.5. В качестве экспертов, экспертных организаций при проведении «внешней» экспертизы могут выступать: физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо, осуществляющие на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам, и которые должны обладать:

- специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла (в случае юридического лица – перечисленными познаниями, опытом, квалификацией должны обладать работники юридического лица);

- документами, подтверждающими соответствие установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательным требованиям, в случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, установлены такие требования: обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях и т.п.

2.6. С целью осуществления «внешней» экспертизы эксперты, экспертные организации привлекаются на основании контрактов (договоров), заключенных в соответствии с требованиями Законодательства РФ.

2.7. В качестве экспертов, экспертных организаций **не могут быть допущены:**

2.7.1. Физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2.7.2. Юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

2.7.3. Физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно

(через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

2.7.4. Не могут быть привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе, оценки соответствия участников закупки дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **физические лица являющиеся членами комиссии по осуществлению закупок.**

2.8. Правовой статус независимого эксперта может быть подтвержден свидетельством о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или выпиской из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, документом о профессиональном образовании, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, — также и документом, подтверждающим членство эксперта в саморегулируемой организации. Правовой статус независимой экспертной организации и ее экспертов может быть подтвержден уставом экспертной организации, свидетельством о государственной регистрации в качестве юридического лица или выпиской из единого государственного реестра юридических лиц, документом о профессиональном образовании экспертов, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, — также и документом, подтверждающим членство экспертов в саморегулируемой организации.

2.9. В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных в пункте 2.7., заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

2.10. Эксперт, экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости

своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с пунктом 2.7).

2.11. В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

2.12. Результаты экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования пункта 2.10. эксперт, экспертная организация, уполномоченный представитель экспертной организации, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Случаи привлечения экспертов, экспертных организаций (право заказчика как заказчика)

3.1 Заказчик **ВПРАВЕ** привлекать экспертов, экспертные организации в следующих случаях:

1) При проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям.

2) При принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (экспертиза проводится до принятия такого решения).

3) При проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

4. Проведение экспертизы при исполнении контракта (обязанность заказчика как заказчика)

4.1. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик **ОБЯЗАН** провести экспертизу.

4.2. Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

4.3. Приемочная комиссия заказчика при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов, предусмотренных контрактом, **должна учитывать** отраженные в заключении по результатам, проведенной экспертизы предложения экспертов, привлеченных для ее проведения.

4.4. Для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы.

5. Проведение экспертизы при одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта

5.1 Заказчик вправе провести экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

5.2 Если заказчиком проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что

по результатам такой экспертизы в заключении экспертов будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

6. Отбор внешнего эксперта, экспертной организации

6.1 Привлечение внешнего эксперта, экспертной организации осуществляется на основании контракта (договора). При этом не регламентируются особенности выбора заказчиком экспертов, экспертных организаций для заключения такого контракта.

6.2 Для осуществления закупки услуг экспертов, экспертных организаций заказчику необходимо:

- 1) определить предмет экспертизы;
- 2) определить и обосновать начальную (максимальную) цену контракта;
- 3) выбрать способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – эксперта, экспертной организации;
- 4) включить закупку услуг экспертов, экспертных организаций в план-график на соответствующий год;
- 5) провести процедуру определения исполнителя – эксперта, экспертной организации;
- 6) заключить контракт с экспертом, экспертной организацией.

6.3 Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с экспертом (экспертной организацией)

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, заключаемых с экспертами, экспертными организациями определяется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

6.4 Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке услуг эксперта

При выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – эксперта, экспертной организации заказчик учитывает ограничения, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ для каждого из способов закупки (конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и т.д.).

6.5 Если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, законодательством установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций осуществляется из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

6.6 Заключение контракта с экспертом, экспертной организацией

6.6.1 Контракт с экспертом, экспертной организацией заключается по результатам определения исполнителя в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ.

6.6.2 Если закупка услуг эксперта, экспертной организации осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, форма контракта должна соответствовать проекту контракта, утвержденному в составе документации (Извещения) о закупке.

6.6.3 В контракте рекомендуется указать:

1) условия, которые являются обязательными для включения в контракт в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

2) предмет экспертизы, функции и полномочия эксперта, экспертной организации;

3) условие о праве эксперта, экспертной организации запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы.

4) вид и размер ответственности эксперта, экспертной организации, в том числе за предоставление недостоверных результатов экспертизы, недостоверного или заведомо ложного экспертного заключения, невыполнение

экспертом требования об уведомлении заказчика о наличии оснований для отстранения от проведения экспертизы.

7. Особенности проведения внутренней экспертизы

7.1 Для проведения внутренней экспертизы заказчику **необходимо:**

1. Принять решение (издать приказ) о назначении экспертной комиссии (эксперта) и организации проведения внутренней экспертизы по исполнению контрактов (отдельных этапов) контрактов.

2. Определится с объектом экспертизы.

3. Установить регламент экспертизы в соответствии с объектом и спецификой закупки.

4. Определить порядок документального оформления и утверждения результатов экспертизы (экспертное заключение или акт) в соответствии с объектом и спецификой закупки.

7.2 Процесс производства внутренней экспертизы заканчивается оформлением исследования в виде заключения эксперта (экспертной комиссии) или росписью эксперта в специальной графе Акта приемки товара, работы, услуги. Заключение дается в письменной форме от имени эксперта (экспертной комиссии).

7.3. Экспертиза, проводимая своими силами, распространяется только на результаты определенного контракта в части соответствия исполнения этого контракта условиям исполнения, изложенным в нем. Т.е. заказчик не производит экспертизу, например, поставленного товара, экспертиза касается только результата исполнения контракта, то есть фактической поставки по комплектности и количеству. При проведении внутренней экспертизы результатов исполнения контракта собственными силами заказчика не нужно заключать дополнительные договоры с работниками, привлекаемыми в качестве экспертов.

7.4. Руководитель ФГБУН ФИЦ МГИ свои приказом создает постоянную внутреннюю экспертную комиссию для проведения экспертизы результатов некоторых контрактов и определяет экспертов для определенных

контрактов (договоров). Это контракты на поставку тепловой, электрической энергии, водоснабжения, водоотведения, поставку газа, закупку канцелярских принадлежностей, закупку ГСМ, закупку моющих средств, полиграфической продукции и т. п. , то есть, где не требуется глубоких узкоспециальных знаний по предмету закупки и предмет закупки не является инновационным, высокотехнологичным, технически сложным или специализированным продуктом. При этом состав постоянной внутренней экспертной комиссии может изменяться (корректироваться) приказом директора ФГБУН ФИЦ МГИ.

7.5. При проведении внутренней экспертизы при заключении контракта на закупку инновационной, высокотехнологической, технически сложной или специализированной продукции, контрактов на выполнение научно-исследовательских работ и т.п., руководитель ФГБУН ФИЦ МГИ своим приказом назначает и включает в состав внутренней экспертной комиссии дополнительного эксперта (экспертов) для приемки результатов такого контракта (этапа контракта) из числа сотрудников отдела- инициатора закупки (или разработчиков технического задания (сметы) на этот контракт.

7.6 В общем случае внутреннюю экспертизу проводит разработчик технического задания, по окончании экспертизы он расписывается в специальной графе акта приемки товара, работы или услуги, его подпись заверяется контрактным управляющим.

7.6 Возложение обязанностей по проведению экспертизы на приёмочную комиссию заказчика не допускается, поскольку она не наделена полномочиями и квалификацией выдавать экспертные заключения.

8. Порядок проведения экспертизы

8.1 Экспертиза проводится как по итогам исполнения всего контракта, так и по каждому этапу контракта в отдельности.

8.2 Для обеспечения проведения точного, полного и обоснованного экспертного исследования заказчик (отдел закупок и МТО) информирует эксперта, экспертную организацию о функциональном назначении подлежащих

поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, а также при его запросе предоставляет(обеспечивает):

а) при экспертизе описания объекта закупки, включенного в документации (извещение) по закупке:

- проект описания объекта закупки (техническое задание);
- различные справочные и информационные материалы, необходимые для проведения экспертизы;

б) при экспертизе заявок участников закупки:

- проект документации или извещения на закупку, включая проект контракта;

– нормативную и техническую документации, предусмотренную контрактом;

в) при приемке товаров (работ, услуг):

- присутствие (по необходимости) при проведении экспертизы представителей заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) или изготовителя, если это вытекает из условий контракта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

– необходимую для проведения экспертизы коммерческую, товаросопроводительную, нормативную, техническую и иную документацию;

– свободный доступ экспертов к товарам, результатам работ (услуг), подлежащим экспертизе;

– отдельное помещение (при необходимости) для обеспечения сохранности товаров, результатов работ (услуг), подлежащих экспертизе;

– соблюдение правил по охране труда и технике противопожарной безопасности при проведении экспертизы.

8.3 По окончании экспертных исследований эксперт, экспертная организация оформляет и передает заказчику акт экспертизы. В случае проведения экспертизы приемки товаров, работ, услуг акт передается приемочной комиссией заказчика для принятия решения о приемке.

9. Оформление результатов экспертизы

9.1 По результатам произведенного экспертом, экспертной организацией исследования составляется акт(заключение), в котором содержится описание фактов, которые были установлены в ходе проведения экспертизы. Составленный акт должен быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации.

9.2 В случае проведения экспертизы приемки товаров, работ, услуг акт (заключение) прилагается к акту приемочной комиссии о приемке результатов контракта и является его неотъемлемой частью.

9.3 Акт (заключение) о проведении экспертизы включает в себя:

- сведения о заказчике, об эксперте, экспертной организации;
- дату и место проведения экспертизы, дату и номер контракта и уведомления – заявки;
- описание объекта экспертизы;
- перечень документов, необходимых для проведения экспертизы (извещение об осуществлении закупки, документация, заключенный контракт и т.д.);
- этапы проведения экспертизы;
- методы проведения экспертизы;
- результаты проведения экспертизы;
- оценку отдельных этапов экспертизы, анализ полученных результатов;
- даты начала и окончания экспертизы;
- иную информацию.

9.4. Акт(заключение) о проведении экспертизы подписывается экспертами, проводившими экспертизу. При проведении экспертизы экспертной организацией акт (заключение) регистрируется в этой организации, удостоверяется подписью её руководителя и скрепляется печатью экспертной организации.

В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара,

выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

9.5. Акт (заключение) проведенной экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, прилагаются к информации о результатах, исполнения контракта (этапов контракта), который размещается заказчиком в единой информационной системе контрактным управляющим.

9.6. Экспертиза проводимая в соответствии с требованиями п. 7.6. настоящего Положения оформляется росписью эксперта в специальной графе Акта приема-передачи товара, работы или услуги который оформляет приемочная комиссия.